

О.В.МАТВЕЕВ, Д.А.СУМИН, А.Р.ВЕЙСОВ

ОСОБЕННОСТИ РОССИЙСКОЙ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ (2016–2018 гг.): ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ, УРОКИ

В статье авторы обобщают исторический опыт российской военно-политической помощи Сирийской Арабской Республике (САР) в разрешении внутрисударственного конфликта в 2016–2018 гг., выявляют основные особенности этой помощи, формулируют исторические и политические уроки.

Ключевые слова: российская военная помощь САР, гуманитарная помощь, российская политическая поддержка САР, переговоры в Астане, оппозиция, Сирия.

Одним из приоритетных региональных направлений во внешней политике России считается обеспечение национальной безопасности страны на многосторонней и двусторонней основе сотрудничества с государствами-партнерами. Сущность такого подхода установлена в Концепции внешней политики РФ [1] и Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года [2].

При этом составная часть внешнеполитической деятельности государства – это военное сотрудничество с зарубежными странами, осуществляемое в формах военно-политического и военно-технического сотрудничества.

Министр обороны РФ, генерал армии С.К.Шойгу озвучил 14 марта 2016 г. результаты проведения военной операции российских ВКС в Сирии. В докладе указывалось, что при поддержке авиации РФ сирийская правительственная армия сумела освободить от террористических группировок около четырёх сотен населённых пунктов — более 10 тыс. квадратных километров территории своего государства, ещё 42 города присоединились к режиму перемирия. Был перекрыт основной путь доставки углеводородов в Турцию из Сирии, авиация ВКС уничтожила в Сирии 209 объектов нефтедобычи и переработки, более 2 тыс. средств доставки нефтепродуктов. Также удалось остановить или полностью прекратить ресурсное обеспечение

террористов в Сирии. Были уничтожены более 2 тыс. бандитов, выходцев из России, в том числе 17 полевых командиров [3].

Российский Минобороны доложил о восстановлении контроля за соблюдением режима прекращения огня в Сирии с использованием разведки, спутников и беспилотников.

По результатам оказания помощи САР Верховный Главнокомандующий ВС РФ В.В.Путин приказал 14 марта 2016 г. начать вывод российской группировки из Сирии.

В июле 2016 года Министр обороны РФ, генерал армии С.К.Шойгу провел совещание по ситуации в Сирии, на котором были озвучены несколько важных инициатив [4].

Министр напомнил, что террористические группировки ИГИЛ и «Джебхат ан-Нусра» (запрещенные в РФ) в течение июня-июля активизировали наступательные действия в районе города Алеппо.

В сложившихся условиях авиация ВКС России оказывает активную поддержку правительственным войскам, что стало *первой особенностью* оказания российской военно-политической помощи после вывода своих войск из САР. Это позволило совместными усилиями уничтожить значительное количество боевиков, вооружения и боевой техники, баз подготовки террористов, цехов по производству вооружения и взрывчатых веществ.

Методика предоставления коридоров для безопасного выхода боевиков стала *второй особенностью* оказания российской военно-политической помощи после вывода своих войск из САР.

При посредничестве российского миротворческого Центра (по состоянию на 1 ноября 2018 г. всего с начала процесса урегулирования российским Центром по примирению враждующих сторон проведено 1978 гуманитарных акций. Общий вес гуманитарного груза составил 3095 тонн.

В Хмеймиме с каждым днем увеличивалось число населенных пунктов и целых районов, присоединившихся к мирному процессу, в том числе на территориях, подконтрольных боевикам. По данным Минобороны РФ, по состоянию на 28 июля 2016 года, было 294 таких городов и селений. Кроме того, 61 заявочный лист о прекращении боевых действий подписали лидеры вооруженных формирований. В связи с тем, что США не предоставили нашим военным данные о разделении «Джебхат ан-Нусры» и отрядов «Сирийской свободной армии», на севере Алеппо в направлении трассы Каstellо был организован четвертый коридор для безопасного выхода боевиков (со стрелковым вооружением) и их семей, с целью недопущения гибели мирного населения.

Представители Минобороны РФ постоянно не теряли надежды получить от американцев координаты районов, где находятся формирования «Сирийской Свободной армии» и отряд умеренной оппозиции. Российские военные стремились понять, каков облик отряда умеренной оппозиции; сколько у таких отрядов танков, ракетных систем залпового огня, минометов, артиллерии, автоматов и других «умеренных» средств вооружения; а также получить информацию о конкретных маршрутах их выхода из города.

Во избежание напрасных жертв среди боевиков, еще не сложивших оружие и не запятивших себя в кровавых преступлениях, Министр обороны РФ предложил сирийскому руководству гарантировать им амнистию и помилование.

Сирийский президент Б.Асад издал соответствующий указ, в котором определялось, что скрывающихся от правосудия боевиков освободят от ответственности, если они сдадутся и

сдадут оружие компетентным судебным органам или полиции в течение трех месяцев с момента издания этого документа.

Б.Асад раскрыл некоторые детали работы в Алеппо по снижению потерь среди населения (запланированные маршруты выхода людей из города по гуманитарным коридорам были отпечатаны на бумаге, а также отправлены по СМС-сообщениям; важную для людей, находящихся в восточной части, информацию транслировали с помощью громкоговорителей).

По состоянию на 15 сентября 2017 года сирийская армия контролировала лишь 80% территории страны. В конечном итоге провинция Алеппо в 2017 году была освобождена.

В этом немалая заслуга сирийской армии, но и конкретная реальная помощь России, ее вооруженных сил, других стран, неправительственных, общественных и гуманитарных организаций.

На освобожденных территориях российские сапёры приступили к разминированию территорий, оставленных террористами. По информации ГШ ВС РФ, российскими сапёрами в короткие сроки было разминировано 838 зданий и 87 км дорог, от взрывоопасных предметов очищено около 299 гектаров территории, обезврежено 24 тыс. мин и самодельных взрывных устройств.

Российский Центр по примирению продолжал поставлять гуманитарную помощь жителям освобожденных от террористов сирийских районов, при его содействии было организовано 13 гуманитарных конвоев ООН.

После освобождения в течение месяца было проведено 36 гуманитарных акций. Жителям провинций Алеппо и Дамаск доставлено более 74 тонн продовольствия, медикаментов и предметов первой необходимости. Всего за время работы центра проведено 1645 акций, жителям передано около 2233 тонн продовольствия.

Но, несмотря на то, что российские военные неоднократно призывали противоборствующие стороны к примирению, боевики регулярно нарушали «режим тишины», обстреливали населенные пункты, атаковали позиции правительственных войск.

Как подчеркивал Минобороны РФ, есть и пе-

чальная статистика. На момент доклада МО РФ только за две недели на позиции сирийской армии совершено 8 террористических атак с применением 21 смертника, использованием трех БМП и 12 заминированных автомобилей. Эти теракты унесли жизни более 500 человек, около 2 тысяч ранено.

Как следствие, в г. Алеппо и его пригородах сложилась сложная ситуация, которая грозила перейти к критической гуманитарной обстановке.

В связи с этим по поручению российского Президента военные совместно с сирийским правительством начали масштабную гуманитарную операцию с целью оказания помощи мирному населению этого города.

Министр военного ведомства предложил международным гуманитарным организациям, работающим в Сирии, присоединиться к этой акции, объяснил, в чем она состоит.

Для оказания помощи мирным гражданам, оказавшимся в заложниках у террористов, а также для боевиков, пожелавших сложить оружие, российский миротворческий Центр совместно с сирийскими властями открыл три гуманитарных коридора, были развернуты пункты горячего питания и оказания первой медицинской помощи.

Оказание гуманитарной помощи стало *третьей особенностью* оказания российской военно-политической помощи после вывода своих войск из САР.

Для мирных жителей, заблокированных боевиками, было организовано десантирование с воздуха продовольствия, медикаментов и предметов первой необходимости.

Министр обороны РФ распорядился использовать в ходе этой операции технологии, позволяющие минимизировать попадание гуманитарной помощи боевикам. Особое внимание при этом было уделено доставке предметов личной гигиены и всего необходимого для ухода за детьми и тяжелооболочными.

Затяжной внутрисирийский кризис превратил процветающее государство в непригодную территорию для жизни, огромные площади выжжены регулярными авиационными бомбардировками и артиллерийскими ударами. Как следствие, гуманитарная катастрофа стала реальной угрозой для этой арабской страны.

На совещании в Москве 28 июля 2016 года Министр обороны РФ генерал армии С.К.Шойгу объявил о начале масштабной гуманитарной операции по оказанию помощи мирному населению сирийского города Алеппо. Он заявил, что во избежание повторения иракского, ливийского или афганского сценария, последствия которых мир «расхлебывает» уже не один год, мы предлагаем нашим партнерам объединиться, а вместо обвинительной риторики сосредоточиться на реализации договоренностей, достигнутых в Москве и Женеве. Сегодня, как никогда, нужны конкретные совместные действия по уничтожению терроризма. Без предварительных условий Минобороны России к такой работе готово [7].

Политическая поддержка – *четвертая особенность* оказания российской военно-политической помощи после вывода своих войск из САР.

В соответствии с поручением российского Президента и по личной просьбе госсекретаря США в Женеву для участия в разработке совместных мер по стабилизации обстановки, как в районе Алеппо, так и в целом, в САР направлялся заместитель начальника Главного оперативного управления российского Генштаба генерал-лейтенант С.И.Гаджимагомедов во главе представителей Минобороны. [4]

Швейцарская площадка («Женева-1») функционирует с 30 июня 2012 г. по настоящее время.

Состоялась первая международная конференция по Сирии, в которой приняли участие представители пяти постоянных членов СБ ООН – Великобритании, Китая, России, США и Франции, а также Турции, Ирака, Кувейта и Катара, верховный представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Кэтрин Эштон и генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун.

Ее итогом стало коммюнике «Группы действий», зафиксировавшее основные принципы урегулирования конфликта: создание переходного управляющего органа, сформированного на основании консенсуса и включающего как членов правительства, так и оппозиции, и других групп; возможность пересмотра сирийской конституции; проведение президентских и парламентских выборов; формирование новых органов государственной власти.

Вместе с тем, переломный момент в сознании сирийских враждующих сторон наступил в итоге переговоров в Астане (Республика Казахстан).

Участники переговорного процесса в Астане по урегулированию сирийского кризиса 16 сентября 2017 г. достигли соглашения о создании четырёх зон деэскалации. На шестых переговорах в Астане Россия, Иран и Турция объявили об окончательном определении четырёх зон деэскалации в Сирии. [8]

Россия, Иран и Турция, а также присоединившиеся группы вооружённой оппозиции окончательно определили, где именно будут расположены эти зоны, подписали целый пакет документов, регламентирующих их работу.

В соответствии с меморандумом от 4 мая 2017г. ими стали пригород Дамаска в районе Восточной Гуты, в определённых частях на севере Хомса, в провинции Идлиб и определённых частях соседних провинций Латакия, Хама и Алеппо, а также провинции Дараа на сирийско-иорданской границе.

В Сочи 30 января 2018 года состоялось первое заседание Конгресса сирийского национального диалога[9].

Более полутора тысяч делегатов, представлявших все слои сирийского общества, обсуждали будущее САР. Одним из основных достижений стал сбор в одном зале оппонентов внутрисирийского конфликта для национального диалога.

Но часть внешней оппозиции отказалась ехать в Сочи. Представители Сирийского комитета по переговорам заявили, что Конгресс может помешать диалогу в Женеве. Это свидетельствовало о том, что они не хотят политического урегулирования в Сирии, и демонстрировало их связь с внешними силами – США и Саудовской Аравией, стремящихся к разделу страны.

Другим достижением стало формирование комиссии по разработке новой Конституции.

Вместе с тем, официальные российские представители в августе 2018 г. отмечали, что в районе Идлиб сформировалось «гнездо терроризма», где засела многочисленная группа боевиков, представляющих серьезную угрозу для российских пунктов временного базирования (именно отсюда запускались беспилотные лета-

тельные аппараты), подрывающая попытки к выводу ситуации к политико-дипломатическому урегулированию. Это не могло не вызывать озабоченность России, Турции и Ирана, которые выступают гарантами перемирия в Сирии.

Президент России В.В.Путин 7 сентября 2018 г. встречался в Тегеране с президентом Турции и президентом Ирана. В закрытой части переговоров турецкий президент горячо настаивал на немедленном перемирии в Идлибе. В ходе этого саммита лидеры государств пришли к выводу, что Астанинский формат продолжит работу, несмотря на разногласия в позициях России, Турции и Ирана по ситуации в Идлиб, и призвали террористов сложить оружие. Эта формулировка стала компромиссным решением в ответ на настоятельный призыв президента Эрдогана объявить в ходе саммита о перемирии в сирийской провинции Идлиб.

Результаты обобщаемого материала свидетельствуют о том, что российская политическая поддержка государственной власти САР в разрешении внутригосударственного конфликта ведется на всех международных площадках (ООН, Совбезе ООН, саммитах, и др.) непрерывно с 2011 года.

Российский представитель в ООН распространил среди членов Совета Безопасности *проект новой резолюции по ситуации в Сирии*, которая требовала от обеих сторон конфликта положить конец насилию и призывала к расследованию инцидентов, в которых были убиты и ранены гражданские лица и представители сил безопасности.

Однако *Запад посчитал российское предложение недостаточным*, поскольку оно не включало санкции в отношении Дамаска и запрет на продаже Сирии вооружений. По словам западных дипломатов, их страны будут препятствовать попыткам «поставить насилие со стороны оппозиции на один уровень с действиями правительства». При этом они отмечали, что западные страны готовы к дальнейшим переговорам по проекту документа.

В результате российской военно-политической помощи в исследуемый период в военной обстановке к осени 2018 года наступил перелом.

Оборона боевиков на юге провинции Идлиб значительно ослабла, вследствие чего сирий-

ская армия во взаимодействии с союзными силами смогла отбить стратегически важные населенные пункты.

Террористическая группировка Хайят Тахрир аш-Шам, будучи наиболее крупной в этом регионе страны, не оказала практически никакого сопротивления. Согласно заявлению командиров боевиков, ряд мелких банд террористов попросту сдали свои позиции, тем самым подорвав усилия всего «союза» по отражению удара армии САР. Более того, главари провели специальную встречу, на которой обсудили участвовавшие провалы на фронте.

Тем временем, правительственные силы продолжили наступление в направлении авиабазы Абу-Духур. Скорое взятие этого стратегического объекта сравнивают с освобождением Дейр-эз-Зора. Впоследствии, именно благодаря этому сирийской армии удастся расчлнить террористический анклав на две части.

По состоянию на 1 ноября 2018 года Сирийская Арабская Армия продолжает наступательную операцию по зачистке провинции Сувейда от боевиков запрещенной в России террористической группировки ИГИЛ.

Как сообщает оперативная лента «Anna News», со ссылкой на местные СМИ, сирийская армия смогла сорвать крупное наступление джихадистов на линии разграничения в провинциях Идлиб и Хама.

Согласно информации СМИ, боевики группировки Джейш-аль-Иzza сделали попытку проникнуть вглубь подконтрольных армии территорий в районе поселка Атчан. Боевики были обнаружены в непосредственной близости от линии разграничения. В ходе перестрелки, длившейся несколько часов, боевики были вынуждены отступить [12].

Результаты обобщаемого материала позволяют сделать следующие *выводы*:

1. Военно-политическое сотрудничество Российской Федерации и Сирийской Арабской Республики в современных геополитических условиях стало серьезным шагом по формированию эффективной системы международной безопасности на Ближнем Востоке.

2. Развитие более тесных взаимоотношений в военно-политической области двух стран создает прочную основу для интеграции и коллективных действий по отражению новых нетради-

ционных угроз, в частности, со стороны международного терроризма и экстремизма.

3. Со стороны России наблюдается увеличение дипломатических шагов в ходе политической поддержки в ходе урегулирования внутрисирийского конфликта, что особенно востребовано после разгрома террористов Исламского государства.

4. Российская Федерация, как и Евросоюз, участвует в выделении средств на гуманитарные проекты ООН в Сирии. Однако, в отличие от других государств, отправляет материальную гуманитарную помощь, а не финансирует структуры. На этот вид помощи в исследуемый период выделено порядка ста миллионов долларов. Несмотря на то, что данная сумма небольшая, эта помощь попадает именно к нуждающимся, а не к организациям, политическим партиям или активистам. Как сообщили российские военные в Сирии, гуманитарная помощь в будущем будет увеличена, потому что она способствует мирному восстановлению государства.

5. Несмотря на видимые успехи в урегулировании внутрисирийского конфликта, сирийский кризис далек от завершения.

Результаты обобщаемого материала позволяют сформулировать некоторые *уроки*.

Урок первый. На протяжении всей своей истории Ближний Восток оставался одним из важнейших политических, экономических, религиозных и культурных центров, где сохранились противоречия не только стран Ближнего Востока, но как европейской, так и арабской цивилизации.

Урок второй. Происходящие изменения в военных, экономических и политических процессах существенно охватывают в целом арабский Восток, при этом данные процессы всё более затрагивают интересы России в этом регионе.

Урок третий. Прямым следствием «арабской весны» стало распространение влияния террористических группировок на Ближнем Востоке – и сегодня террористическая угроза представляет серьезную взрыв безопасности как стран Ближнего Востока и Северной Африки, так Европы и России.

Урок четвертый. Несмотря на традиционно высокую степень напряженности в данном регионе мира нынешний кризис оказался в опре-

деленной степени неожиданным для мирового сообщества.

Литература:

1. Концепция внешней политики РФ. Утверждена Президентом РФ Д.А. Медведевым 12 июля 2008 г. [Электронный ресурс]: <http://www.kremlin.ru/acts/785> (сайт Президента РФ), (дата просмотра: 15.07.2008)

2. Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 года. Утверждена Указом Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537. [Электронный ресурс]: <http://www.scrf.gov.ru/documents/99.html> (сайт Совета Безопасности РФ), (дата просмотра: 25.05.2009)

3. <http://pronedra.ru/war/2016/03/14/itogi-rossijskoj-voennoj-operacii/>

4. Гаврилов Ю. Боевикам указали на выход // Российская газета, 2016, № 7035 (167), 28 июля.

5. <https://pravdoryb.info/menee-8-genshtab-soobschil-o-znachitelnom-sokraschenii-kontroliruemoj-ig-territorii-sirii-128529.html> (Дата просмотра: 2.10.2018).

6. <https://pravdoryb.info/menee-8-genshtab-soobschil-o-znachitelnom-sokraschenii->

<kontroliruemoj-ig-territorii-sirii-128529.html> (Дата просмотра: 2.10.2018)

7. https://function.mil.ru/news_page/person/more.htm?id=12091022@egNews_7035 (167), 28 июля (<http://iz.ru/news/624278>) (Дата просмотра: 2.10.2018)

8. <https://russian.rt.com/world/article/430819-astana-peregovory-siriya> (Дата просмотра: 2.10.2018)

9. Брайнин Кирилл. Будущее для Сирии ищут в Сочи полторы тысячи делегатов Конгресса национального диалога [Электронный ресурс]: https://www.1tv.ru/news/2018-01-30/340274-budushee_dlya_sirii_ischut_v_sochi_poltory_tysyachi_delegatov_kongressa_natsionalnogo_dialoga (Дата просмотра: 30.01.2018)

10. <https://news.mail.ru/politics/34665903/?frommail=1>

11. http://super-orujie.ru/blog/43350749496/Voennaya-obstanovka-v-Sirii:-Boeviki-priznali-svoypoval?utm_campaign=transit&utm_source=main&utm_medium=page_4&domain=mirtesen.ru&paid=1&pad=1 (Дата просмотра: 2.11.2018)

12. <https://e-news.su/in-world/249824-1-noyabrya-2018-voennaya-obstanovka-v-sirii-rossiya-postavila-sirii-sistemy-upravleniya-pvo.html> (Дата просмотра: 2.11.2018).

PECULIARITIES OF THE RUSSIAN MILITARY AND POLITICAL AID (2016–2018): HISTORICAL EXPERIENCE, LESSONS

[OSOBNOSTI ROSSIYSKOY VOYENNO-POLITICHESKOY POMOSHCHI (2016-2018 gg): ISTORICHESKIY OPYT, UROKI]

Oleg MATVEYEV

Doctor of Historical Sciences, Professor; Financial University under the Government of the Russian Federation; 125167, Moscow, Leningradsky pr., 49; e-mail: matveev4you@mail.ru.

Dmitry SUMIN

Candidate of a scientific degree of the candidate of historical sciences; teacher of the department of automated control systems; Yaroslavl Higher Military School of Air Defense; 150001, Yaroslavl, Moskovsky Prospect, 28; e-mail: symin.dima@mail.ru.

Alexander VEYSOV

Candidate of historical sciences, Associate Professor; Catherine the Great National Institute; Dean of the Faculty of Humanities; 105187, Moscow, Shcherbakovskaya, 54; e-mail: niev@niev.ru

KEYWORDS:

Russian military aid of the Syrian Arab Republic, humanitarian aid, political support of the Syrian Arab Republic, negotiations in Astana, opposition, Syria.

ABSTRACT:

In article authors generalize historical experience of the Russian military-political help of the Syrian Arab Republic in permission of the interstate conflict in 2016 – 2018, reveal the main features of this help, formulate historical and political lessons.

REFERENCES:

The concept of foreign policy of the Russian Federation. Approved by President of the Russian Federation Dmitry A. Medvedev on July 12, 2008 [Kontseptsiya vneshney politiki RF.]

URL: <http://www.kremlin.ru/acts/785> (website of the President of the Russian Federation). (View Date: 15.07.2008)

The strategy of national security of the Russian Federation until 2020. Approved by the Decree of the President of the Russian Federation dated May 12, 2009 No. 537. [Strategiya natsionalnoy bezopasnosti RF do 2020 goda.]

URL: <http://www.scrf.gov.ru/documents/99.html> (website of the Security Council of the Russian Federation). (View Date: 25.05.2009)

URL: <http://pronedra.ru/war/2016/03/14/itogi-rossijskoj-voennoj-operacii/>

Gavrilov Y. The militants were pointed out. [Boyevikam ukazali na vykhod.] - Rossiyskaya gazeta, 2016, No. 7035 (167), July 28.

URL: <https://pravdoryb.info/menee-8-genshtab-soobschil-o-znachitelnom-sokraschenii-kontroliruemoy-ig-territorii-sirii-128529.html> (View Date: 2.10.2018).

URL: <https://pravdoryb.info/menee-8-genshtab-soobschil-o-znachitelnom-sokraschenii-kontroliruemoy-ig-territorii-sirii-128529.html> (View Date: 2.10.2018)

URL: https://function.mil.ru/news_page/person/more.htm?id=12091022@egNews7035 (167)

URL: <http://iz.ru/news/624278> (View Date: 2.10.2018)

URL: <https://russian.rt.com/world/article/430819-astana-peregovory-siriya> (View Date: 2.10.2018)

Brainin K. The future for Syria is looking for in the Sochi one and a half thousand delegates of the Congress of national dialogue. [Budushcheye dlya Sirii ishchut v Sochi poltory tysyachi delegatov Kongressa natsional'nogo dialoga.]

URL: https://www.1tv.ru/news/2018-01-30/340274-budushee_dlya_sirii_ishchut_v_sochi_poltory_tysyachi_delegatov_kongressa_natsionalnogo_dialoga (View Date: 01/30/2018)

URL: <https://news.mail.ru/politics/34665903/?Frommail=1>

URL: <http://super-orujie.ru/blog/43350749496/> (View Date: 11.11.2018)

URL: <https://e-news.su/in-world/249824-1-noyabrya-2018-voennaya-obstanovka-v-sirii-rossiya-postavila-sirii-sistemy-upravleniya-pvo.html> (View Date: 2.11.2018).
