

## ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

А.Д.НИКАНОРОВА

## ПРАВОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВСЕМИРНОЙ ТУРИСТСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ДЛЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТУРИЗМА НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ

*Всемирная туристская организация (ЮНВТО), являясь специализированным учреждением ООН по вопросам туризма, играет важную роль для развития международной законодательной базы, регулирующей сферу туризма. В работе исследована нормотворческая деятельность ЮНВТО и проанализированы положения первого юридически обязательного документа, разработанного под эгидой ЮНВТО – Рамочной конвенции по этике туризма 2017 г.*

*United Nations World Tourism Organization is the specialized UN agency in the sphere of tourism influences significantly the development of international legal basis aimed to regulate tourism activity. In the research author studies law making activity of UNWTO and analyses provisions of the first legally binding document, elaborated under the auspices of UNWTO – The Framework Convention on Tourism Ethics 2017.*

*Ключевые слова:* международное право туризма. Всемирная туристская организация.

*Keywords:* International tourism law, World Tourism Organization.

В XX веке международное сообщество впервые обратилось к проблеме регулирования экономических, социальных и культурных аспектов туризма на межгосударственном уровне. В 1945 г. был создан Международный союз официальных туристских организаций (МСОТО), членами которого стали как правительственные, так и неправительственные туристские организации 116 стран [1].

В 1969 г. МСОТО был реорганизован во Всемирную туристскую организацию, которая в 2003 г. получила статус специализированного учреждения ООН [2].

В настоящий момент Всемирная туристская организация (ЮНВТО) является крупнейшей международной межправительственной организацией в сфере туризма. Ее участниками являются 156 государств и более 500 аффилированных членов – представителей туристической индустрии.

Среди основных направлений деятельности ЮНВТО можно выделить следующие:

- Продвижение туристской деятельности как важного фактора социально-экономического роста и содействие ее включению в нацио-

нальные и международные программы.

- Развитие компетенций в сфере туризма средствами формирования баз знаний и распространения успешного опыта между членами организации.

- Содействие развитию устойчивого туризма за счет поддержки программ и проектов, предусматривающих рациональное использование природных ресурсов, уважительное отношение к культурным ценностям народов и общин при достижении социально-экономических выгод для всех участников туристской деятельности.

- Использование туризма как инструмента для ликвидации нищеты и достижения целей устойчивого развития.

- Содействие распространению знаний в сфере туризма посредством создания образовательных программ и формирования профессиональных сообществ с целью обмена знаниями и опытом.

- Содействие развитию сотрудничества между частным сектором, местными общинами и национальными и международными туристскими организациями, научными учреждениями

ми и государственным сектором для формирования устойчивого и конкурентно способного туристского сектора экономики [3].

Необходимым условием реализации поставленных задач является формирование нормативно-правовой базы, на основе которой строится международное сотрудничество в сфере туризма. В связи с этим важным аспектом деятельности ЮНВТО является содействие в разработке нормативно-правовой базы, регулирующей туристскую деятельность на международном уровне.

Один из документов, получивших серьезную международную поддержку, – Манильская декларация по мировому туризму, принятая на Всемирной конференции по туризму в 1980 г.

В документе отражен современный взгляд на туризм: это явление рассматривается не только как фактор экономического роста и благополучия государств, но и как способ реализации основных прав человека на отдых и свободу передвижений.

Осознавая необходимость формирования рамок и механизмов для регулирования туристской деятельности различных ее участников, под эгидой ЮНВТО была разработана серия документов, в которых были закреплены основные принципы туристской деятельности.

Впоследствии сформулированные принципы получили свое развитие в Глобальном этическом кодексе туризма, утвержденном резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН в 2001 г. [4].

Для реализации Глобального этического кодекса в документе предусмотрено создание специального органа – Всемирного комитета по этике туризма, который наделен полномочиями, связанными с применением и толкованием положений документа.

В целях повышения эффективности реализации разработанных ЮНВТО механизмов международного регулирования туристской деятельности, в 2015 г. была сформирована специальная рабочая группа для преобразования Глобального этического кодекса туризма в международный юридически обязательный договор.

Рамочная конвенция по этике туризма [5], принятая Генеральной Ассамблеей ЮНВТО в 2017 г. является первой международной конвенцией, регулирующей некоторые аспекты

международных отношений, возникающих в связи с туристской деятельностью.

Цель рамочной Конвенции – содействие развитию ответственного, устойчивого и всеобщего доступного туризма, что должно достигаться за счёт реализации государствами политической деятельности и принятием законов и нормативных актов, соответствующих положениям документа.

Положения рамочной Конвенции закрепляют следующие принципы туристской деятельности:

- Уважение и защита основных прав и свобод лиц, участвующих в туристической деятельности, обеспечению их безопасности (статья 4);
- Закреплены положения о запрете любых форм эксплуатации (статья 5).
- Признание права на туризм в качестве одного из основных прав человека (статья 10).
- Обеспечение свободы передвижения, свободного доступа туристов к необходимым услугам и сервисам (статья 11).
- Реализация деятельности по охране окружающей среды, развитие подходов по рациональному использованию природных ресурсов, и планирование туристских проектов с учетом обеспечения защиты и сохранения природного и культурного наследия, окружающей среды (статья 6, 7, 8).
- Гарантия обеспечения и охраны прав работников и предпринимателей отраслей туризма и смежных отраслей (статья 12).
- Содействие межгосударственному обмену опытом между государствами и предприятиями, обеспечение надлежащего образования и повышения его качества (статья 12).

В документе также закреплены положения, направленные на совершенствование морально-этического и делового поведения профессионалов сферы туризма, включая обязанности предоставлять правдивые сведения о предлагаемых туристских продуктах, обеспечивать безопасность туристов, предоставлять компенсацию при невыполнении договорных обязательств (статья 9).

Для достижения поставленных целей и задач рамочной Конвенцией заложены механизмы по осуществлению и мониторингу реализации положений: во-первых, документ предусматрива-

ет учреждение Всемирного комитета по этике туризма как вспомогательного органа ЮНВТО, во-вторых, предусмотрено проведение Конференции государств-участников Конвенции.

Таким образом, утвержденная в 2017 г. рамочная Конвенция по этике туризма формирует международный правовой механизм для содействия развитию туристской деятельности с учетом основополагающих принципов международного сотрудничества.

Предложенные ЮНВТО механизмы являются ориентиром при разработке национальных программ по туризму и содействуют продвижению идей о роли туризма в борьбе с нищетой и социально-экономическому процветанию государств за счет развития туристской деятельности.

Имплементация заложенных конвенционных принципов в национальное законодательство будет способствовать стабильному развитию сферы туризма в соответствии с общепризнанными стандартами и принципами.

#### *Литература:*

1. Зорин И.В., Каверина Т.П., Квартальнов В.А. Туризм как вид деятельности: учеб. М., Изд-во Финансы и статистика, 2005. 299 с.
2. Международное публичное право: учеб. / Л.П.Ануфриева, К.А.Бекашев, Е.Г.Моисеев, В.В.Устонов; отв. ред. Бекашев. 5-е изд. М., Проспект, 2009. – 1008 с.
3. About UNWTO. [Электронный ресурс]. – URL: <http://cf.cdn.unwto.org/sites/all/files/docpdf/aboutunwtoweben.pdf> (дата обращения: 01.12.2017).
4. Резолюция 56/212 Генеральной ассамблеи ООН от 21. 12.2001 г. «Глобальный этический кодекс туризма» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/RES/56/216> (дата обращения: 01.12.2017).
5. Утверждение или принятие Рамочной Конвенции ЮНВТО по этике туризма – A/22/16 rev.2 // UNWTO General Assembly Documents. Volume 2017, Issue 4, September 2017.