

А.А.ВЕРДЯН

## НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА СОТРУДНИКОВ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ ПРИ ПРОХОЖДЕНИИ СЛУЖБЫ ЗА ГРАНИЦЕЙ

*Статья посвящена анализу правового регулирования статуса сотрудников таможенных органов, проходящих службу за границей. В статье раскрываются особенности административно-правового статуса сотрудника таможенных органов.*

*This article analyzes the legal regulation of the status of the customs officers serving abroad.*

*The article describes peculiarities of administrative legal status of customs officers.*

**Ключевые слова:** *Общий статус государственного служащего, специальный статус сотрудника органов государственной власти, административно-правовой статус сотрудника таможенных органов.*

**Keywords:** *General status of civil servants, the special status of the employee of bodies of state power, administrative and legal status of the employee of customs.*

Требованием статьи 1 Федерального закона «О службе в таможенных органах Российской Федерации» [1] установлено, что служба в таможенных органах является особым видом государственной службы граждан Российской Федерации, осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов Российской Федерации.

К прохождению службы установлены требования отдельно для каждой категории кадрового состава: для сотрудников таможенных органов, для федеральных государственных гражданских служащих, для наемных работников.

К должностным лицам таможенных органов относится только категория сотрудников и федеральных государственных гражданских служащих. Работники таможенных органов принимаются в целях технического обеспечения деятельности таможни.

По мнению М.К.Иванова [2, С. 16] особенностью формирования кадров таможни является то, что оно должно производиться с учетом

особых требований к уровню образования кандидатов и происходить, в первую очередь, за счет привлечения молодых кадров. Однако кадровые подразделения и сегодня вынуждены оформлять на работу все больше лиц, не имеющих соответствующего опыта работы, что ведет к ухудшению качественного состава кадров.

Статус сотрудника таможенного органа определяется положениями ст. ст. 16 и 17 Федерального закона «О службе в таможенных органах в Российской Федерации» и иными нормативными актами [3, 4].

Мы согласны с мнением А.Г.Чернявского [5, С. 168], который определяет под общим статусом сотрудника таможенных органов совокупность их прав, обязанностей, ответственности, запретов и ограничений прав и свобод.

К специальному статусу сотрудника таможенного органа часто относят специальные ситуации, при которых сотрудник осуществляет свои полномочия (например, производство по делам об административных правонарушениях) [6, С. 39-40].

Как отмечает А.А.Демичев [7, С. 31-43] справедливость указанной выше позиции подтверждают функции, выполняемые сотрудниками таможенных органов: оперативно-розыскных, оперативных и иных специальных мероприятий, внутренних расследований, обеспечение силовой поддержки спецопераций и др., несомненно, носящие правоохранительный характер.

Статья 21 указанного федерального закона определяет порядок прохождения службы сотрудниками таможенных органов в период выполнения специальных заданий в сфере таможенного дела. Особенности выполнения указанных специальных заданий сотрудниками таможенных органов определяются руководителем Федеральной таможенной службы Российской Федерации.

Одним из таких специальных заданий, направленных на выявление, предупреждение и пресечение контрабанды и иных правонарушений в сфере таможенного дела, является служба в представительствах ФТС России за границей.

Так, например, в соответствии с требованиями Соглашения [8] между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения об оказании технического и финансового содействия Республике Армения в рамках членства в Евразийском экономическом союзе (*далее – Соглашение*), стороны Соглашения будут развивать взаимодействие, в целях обеспечения реализации мероприятий, направленных на международную безопасность, безопасность экономического пространства стран Евразийского экономического союза [9].

Мероприятия, которые стороны Соглашения будут реализовывать, относятся к таможенному администрированию; санитарным, фитосанитарным и ветеринарным мерам; построению общего информационного пространства, созданию интегрированной информационной системы и другим сферам деятельности сторон Соглашения.

В соответствие с требованиями Соглашения российская сторона Соглашения определяет перечень российских федеральных органов исполнительной власти, ответственных за проведение работ и оказание услуг, а также иных мероприятий, предусмотренных Соглашением, а армянская сторона обеспечивает доступ уполномоченных представителей российских феде-

ральных органов исполнительной власти, на объекты, связанные с реализацией настоящего Соглашения.

Как указывает А.Б.Новиков, к началу функционирования Таможенного союза ЕврАзЭС не сложилась четкая система правового обеспечения административных процедур.

Возникла необходимость обоснования и систематизации ряда процедурных институтов таможенного дела (например, в области государственных таможенных услуг).

В этой связи устанавливается специальный статус сотрудника таможенных органов.

Мы согласны с мнением А.А.Ступникова [10, С. 3] который определяет, что таможенные органы получают новые полномочия, позволяющие устанавливать партнерские отношения между государством и управляемыми субъектами, оказывать государственные услуги в таможенной сфере.

Нельзя не согласиться с мнением А.В.Кулешова [12, С. 8], который предлагает изменить законодательство, регулирующее таможенную деятельность стран Таможенного союза ЕврАзЭС в части объединения норм, определяющих правовое положение участников таможенных правоотношений.

Рассмотрев некоторые аспекты реализации специального статуса сотрудника таможенных органов при прохождении службы за границей, можно полагать, что при прохождении службы в таможенном органе, находящемся под юрисдикцией России, статус таможенника определен требованиями законодательства Российской Федерации.

Служащие таможенных органов, оказывающие государственные услуги, в соответствии с международным договором, представляют собой должностных лиц, осуществляющих на возмездных началах определенные социально необходимые функции и выполняющие задачи таможенных органов Российской Федерации.

Думается, было бы целесообразно урегулировать статус данных сотрудников, как специальный статус сотрудника таможенного органа, по исполнению полномочий федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации.

**Литература:**

1. О службе в таможенных органах Российской Федерации: федер. закон от 21 июля 1997 года № 114-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 30, ст. 3586.
2. Иванов М.К. Совершенствование деятельности таможенной службы России на современном этапе (социологический анализ): автореф. дис. ... канд. соц. наук. М., РАГС, 2004. – С. 16.
3. Об утверждении регламента федеральной таможенной службы: приказ ФТС России от 26 марта 2013 № 27888; Об утверждении Положения о порядке заключения контракта о службе в таможенных органах: приказ ФТС России от 01 марта 2008 года № 1504 и др.
4. Чернявский А.Г. Таможенное право: учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. М., Юстиция, 2016. – С. 168.
5. Основы таможенного дела: учебник для вузов / под общ. ред. А.П.Джабиева. М., Юрайт, 2017. – С. 39-40.
6. Демичев А.А Основы таможенного дела: учебник. / А.А. Демичев, А.С. Логинова. СПб., ИЦ «Интермедия», 2014. – С. 31-43.
7. Об оказании технического и финансового содействия Республике Армения в рамках членства в Евразийском экономическом союзе: Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения от 30 июня 2017 года // Международный протокол от 30 июня 2017 года // Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), (дата обращения 20 ноября 2017 года).
8. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 12 декабря 2017).
9. Новиков А.Б. Административный процесс в механизме таможенного регулирования Российской Федерации и Таможенного союза Евразийского экономического сообщества: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб., СПГУЭиФ, 2011.
10. Ступников А.А. Административно-правовое регулирование таможенного оформления товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., МГЮА, 2013. – С. 3.
11. Кулешов А.В. Таможенная служба в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Люберцы, РТА, 2012. – С. 8.